

Izveštaj
o realizaciji Odluke Vlade Kantona Sarajevo
o Bazi podataka o javnim nabavkama u Kantonu Sarajevo

Zaduženje

Na osnovu Odluke Vlade Kantona Sarajevo o Bazi podataka o javnim nabavkama za korisnike budžeta u Kantonu Sarajevo broj: 02-05-33274-10/16 od 01.12.2016. godine (Odluka), prema članu 6. Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo (ZIS) je ozbiljno, studiozno i svim svojim resursima nastavio aktivnosti na realizaciji projekta Baze podataka o javnim nabavkama u Kantonu Sarajevo (Baze).

Obzirom da Odlukom nije definisan nadzor nad prijavom u sistem, primjenom i unosom, kako i kada se provodi, ZIS je stavio na raspolaganje svoje kapacitete kako bi sistem zaživio i nesmetano funkcionisao.

U odnosu na prošlu Informaciju broj 26-05-35/17 od 30.01.2017. godine najviše aktivnosti se odnosilo na administraciju korisnika (prijave, promjene, odjave) i podršku za njihov rad u bazi, te na upite o sadržaju. Pored toga, sistem se održava i unapređuje u tehničkom smislu, ali željene performanse ćemo moći osigurati tek nakon nabavke i stavljanja u funkciju novog servera.

Izvršenje

ZIS je na projektu javnih nabavki, radi složenosti projekta i velikog broja korisnika koje je trebalo prijaviti i pomoći im, imao otvorenih **455 predmeta**, a većina njih je prema vanjskim organizacijama bila otvorena istovremeno, pa je prosječan broj dnevno otvorenih predmeta sa 30-40 znao porasti i na čak 135 otvorenih predmeta zabilježenih 17.3. 2017. godine.

Pored izrade sistema, pripremljeni su i donešeni potrebni dokumenti

- Korisničko uputstvo za unos;
- Korisničko uputstvo za pripremu, skeniranje i postavljanje priloga;
- Tehničko uputstvo za formiranje JSON dokumenta;
- Shema unosa i razmjene podataka;
- Pojašnjenje za načine unosa od strane organizacije.

Održane su i prezentacije rada Baze u sali Općine Centar Sarajevo:

- dana 08.02.2017. godine za organe uprave, upravne organizacije i službe, te pravosudna tijela Kantona;
- dana 15.03.2017. za javna preduzeća i ustanove, osim obrazovnih;
- dana 16.03.2017. za obrazovne institucije.

Na prezentaciji je objašnjen sistem rada, način unosa, skrenuta pažnja na uputstva dostupna na stranicama, te kroz odgovore na pitanja razjašnjene dileme kod onih koji su ih imali, uključujući razlike u odnosu na EJNI.

Prijave

Kao što je ranije navedeno, kantonalna ministarstva i ostale kantonalne organizacije kojima je internet stranicu napravio ZIS (ukupno **23**), unose javne nabavke direktno na svojoj stranici. Kantonalne službe koje nemaju svoju stranicu nabavke unose na stranici Intraneta Kantona (ukupno **9**). Kao i za druge podatke, procedura je tehnički jednostavna i nabavke unose osobe koje rade na njima.

Nakon nedovoljnog odziva za uključenje i unošenje podataka na početku, situacija se nakon traženja ovih podataka od strane TBPK promijenila tako da do sada imamo **191** prijavljenu organizacije (javne ustanove, javna preduzeća, fondovi i druge kantonalne organizacije).

U toku prijave **4** ustanove su odbile postupanje po Odluci ili se uopće nisu izjasnili, pa su izvan sistema.

Prijavljenim su na raspolaganju tri načina unosa javnih nabavki, od kojih biraju onaj koji im odgovara:

- A. unos nabavki direktno na svojoj stranici, te priprema datoteke sa potrebnim podacima koja će se automatski uvesti; ovo je najbolja opcija kada organizacija ima prikladan sistem za izradu stranice; potrebna je veća izmjena stranice organizacije; broj takvih organizacija trenutno je **8**;
- B. ručni unos nabavke samo na stranici <http://jn.ks.gov.ba/> a potom automatski prikaz na svojoj stranici; u ovom slučaju se izbjegava dupli unos, a rješenje se može realizovati i na najjednostavnijim stranicama; potrebna je manja izmjena stranice organizacije; broj takvih organizacija trenutno je **162**;
- C. unos nabavki direktno na svojoj stranici i ponovo na stranici <http://jn.ks.gov.ba/>; ovo je najlošija varijanta radi duplog unosa i nije preporučena; broj takvih organizacija trenutno je **21**;

Tabelarni prikaz broja vanjskih organizacija po opcijama unosa

<i>Opcija</i>	<i>Opis</i>	<i>Broj organizacija</i>
A	unos nabavki direktno na svojoj stranici	8
B	automatski prikaz na svojoj stranici	162
C	dvostruki unos nabavki	21
Ukupno:		191

Od ukupno **162** organizacije koje su se opredijelile za opciju B., mogućnost automatskog preuzimanja i prikaza javnih nabavki na svojoj stranici iskoristio je samo dio i to:

- prikaz tabela “Pretraga” i “Osnovni elementi ugovora”, **53** organizacije
- prikaz samo jedne tabele “Pretraga”, **21** organizacija
- prikaz samo jedne tabele “Osnovni elementi ugovora”, **1** organizacija
- **87** organizacija (više od 50%) uopšte ne prikazuje podatke sa portala http://jn.ks.gov.ba

Tabelarni pregled broja organizacija koje preuzimaju podatke sa portala JN na vlastitu stranicu (opcija B)

<i>Postavljeni iFrame</i>	<i>Opis</i>	<i>Broj organizacija</i>
“Pretraga” i “Osnovni elementi ugovora”	ispravno	53
“Pretraga”	osnovno	21
“Osnovni elementi ugovora”	nepotpuno	1
Ni jedan	pogrešno	87
Ukupno:		162

Ukupan broj korisnika odnosno registrovanih osoba koji se nikad nisu prijavili na portal JN je **65** i to:

- OŠ: 44
- KJP: 2
- KJU: 1
- JU: 17

Sve ovo pokazuje realnost pa i mentalitet kako se i u kojoj mjeri poštuje sistem i propisane norme.

Unosi

ZIS ne ulazi u tačnost i potpunost unosa, ali možemo primijetiti da **ukupan broj unijetih nabavki** na portalu iznosi **4.944** u vrijeme pripreme ovog izvještaja, od čega se 1.587 odnosi na kantonalna ministarstva, uprave i upravne organizacije te službe koje opslužuju rad Vlade i Skupštine KS, a ostatak od 3.357 se odnosi na 191 organizaciju.

Uočili smo da **75** organizacija nema niti jednu unešenu nabavku na portalu JN, prema sljedećoj strukturi:

- JU: 27
- OŠ: 42
- KJKP: 1
- KJU: 2
- ostalo: 3.

Ovdje se ne navode poimenično organizacije koje ne unose, kao što nisu navedene ni one koje se nisu prijavile, jer to nije dato u nadležnost ZIS, već se ukazuje na problem provedbe i nadzora nad Odlukom.

ZIS je primio veliki broj upita o sadržaju Baze, na koje nismo mogli zvanično odgovoriti, osim sa navođenjem svoje prakse. Stoga ostaje potreba da se ovo uredi kako je predloženo, slično kako je uređeno samo unošenje.

Nadzor

ZIS nije od Vlade KS označen kao nosilac pripreme ni predlagач Odluke niti je u Odluci označen organom koji vrši nadzor nad njenom primjenom i donosi provedbene akte, osim tehničkih uputstava što je u potpunosti urađeno. Sva dokumentacija je dostupna na <http://jn.ks.gov.ba/uputstvo>.

U prošloj Informaciji ZIS koja je bila na Vladi 02.02.2017. je navedeno i upozoreno da sama Odluka ima nedostataka, kako bi se ispravili pri sljedećoj pripremi ili izmjeni. Rezultat toga je u značajnoj mjeri osnovan upit KJKP Toplane od 16.03.2017. na koji je dat odgovor ZIS od 23.03.2017. godine. Ovi dokumenti čine dio ove Informacije. Postoji neusaglašenost naziva Odluke, te članova 1. i 2.

U Zaključku Vlade broj: 02-05-2840-14/17 od 02.02.2017. godine je zadužen Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije (TBPK) da pripremi pisane procedure za postupanje građanina ili firme ako uoči nabavku koja nije opravdana, kome se i kako obraća.

Direktor ZIS je 13.03.2017. poslao i inicijativu za pripremu potrebne dodatne dokumentacije odnosno sljedećih dokumenata:

1. Uputstvo o sadržaju Baze podataka javnih nabavki;
2. Procedura postupanja za nabavku koja je pogrešna, štetna, neopravdana ili nedokumentovana;
3. Procedura načina i obaveze nadzora nad prijavom u sistem, primjenom Odluke i unosom.

Inicijativa je poslana je onim koji su u čl. 7 Odluke navedeni da vrše nadzora to je TBPK, sa potrebom da se zahtjev tretira sa dužnom pažnjom i hitnošću.

TBPK je u odgovoru 28.03.2017. stava da a inicijativa pod rednim brojem 2. riješena je kroz otvaranje mogućnosti za prijavu korupcije (Prijave korupcije na web stranicama ministarstava, direktno obraćanje Timu ili Uredu za kvalitet, te Obrazac za prijavu korupcije u šalter sali) i da bi svako novo uputstvo komplikovalo i dodatno usložnjavalo ovaj dio aktivnosti koji se odnosi na prevenciju korupcije. Ovo je u suprotnosti za Zaključkom Vlade. Navode da su ostale inicijative dio nadležnosti ovog Tima i njima će se posvetiti dužna pažnja.

Nemamo informaciju da su ovi dokumenti pripremljeni.

Zaključak

Kroz Odluku i sistem ZIS je definisano ZAŠTO i KAKO (i KADA) ali to nije razrađeno sa ŠTA i ŠTA AKO i ŠTA AKO NE.

Ovaj složeni sistem je uz znatan trud stručno postavljen i uspješno napravljen, a njegova korist zavisi od spremnosti da se provjeravaju i koriste podaci. Ako nema provjere, koja se radi prema predloženoj proceduri, što uključuje redovni pregled i slučajni uzorak, onda se postavlja pitanje svrhe dodatnog unosa, koji će se onda tokom vremena smanjivati a projekat zamrijeti.

Moguće se razne vrste pretraga, od jednostavnih preko organizacija i vrste nabavki, do pretrage "Po ministarstvima" na adresi http://jn.ks.gov.ba/po_nadleznim_ministarstvima gdje se može napraviti pretraga po nadležnom ministarstvu koja obuhvata ministarstvo i sve organizacije kojima je nadležno.

Svrha ovakvog dodatnog prikaza postojećih podataka je da se za ministarstvo i sve organizacije u okviru njega može izvršiti pretraga po svim parametrima, kao što su naziv, firma ili vrsta nabavki po JRN kodu.

Ovo bi trebalo biti od koristi za ministarstva koja imaju organizacije kojima su nadležni.

Sistemu bi se dao mnogo veći značaj kada bi, bar za budžetske korisnike, Trezor plaćao samo nabavke koje su u Bazu unešene, pravilno i potpuno.

Resorna ministarstva mogu ovu Odluku osnažiti provjerom unosa i uporedbom sa finansijskim izvještajem u sklopu nadzora i davanja mišljenja na izvještaj o radu kantonalne organizacije.

Ovi prijedlozi prije nisu bili prihvaćeni, ali se čine kao sistemski način da Baza podataka dobije svoj značaj a Odluka Vlade svoju pravu upotrebu. Stoga se navode u Prijedlogu zaključka.

Ostajemo otvoreni za saradnju i unapređenje ovog i izradu drugih sistema u okviru svojih resursa.

Broj: 26-05-260-9/16

13.07.2017. godine, Sarajevo

D I R E K T O R

Timur Gadžo dipl.ing.el.